



Autores
Aimée Santillán, analista de políticas de HOPE.
Chilton Tippin, pasante de investigación, Universidad de Colorado en Boulder.

Los Datos Sobre Muertes de Migrantes Cuenta: Recomendaciones para abordar una tendencia alarmante en las muertes evitables de migrantes en el sector de El Paso

Introducción

En 2024, el sector de El Paso de la frontera entre Estados Unidos y México, que incluye Nuevo México y los condados de El Paso y Hudspeth en Texas, se convirtió en la zona más mortal a lo largo de toda la frontera entre Estados Unidos y México para personas en movimiento. Según las cifras recopiladas por No Más Muertes, un grupo de ayuda y defensa de los migrantes, se sabe que al menos 196 migrantes murieron en este sector en el año 2024, superando con creces a las zonas vecinas de California, Arizona y el sur de Texas.¹ Este informe destaca los patrones y desafíos clave relacionados con estos hallazgos con el objetivo de generar apoyo para revertir esta alarmante tendencia de salud pública en las muertes evitables de migrantes.

En concreto, destacamos la necesidad de una identificación y documentación sistemática de las muertes de personas en movilidad. Los procesos básicos y estandarizados para identificar las muertes de migrantes son necesarios para que la sociedad civil responda a esta preocupante tendencia, pero dichos procesos están lamentablemente ausentes en el condado de El Paso. No identificar, categorizar y registrar dichas muertes equivale a borrarlas. En relación con esto, destacamos la importancia de desarrollar medios transparentes y accesibles mediante los cuales las organizaciones no gubernamentales, los investigadores y el público en general puedan acceder a los datos sobre muertes de migrantes. Una sociedad civil informada está mejor preparada para identificar recursos y recomendaciones de políticas que ayudarán a prevenir futuras muertes. Por último, presentamos recomendaciones basadas en las mejores prácticas de otros sectores de las zonas fronterizas.

El Panorama

Las muertes de migrantes en el sector de El Paso han aumentado durante cinco años consecutivos, y 2023 marcó el primer año en que las muertes superaron las 100. En 2024, el sector de El Paso se

1 "FOIA," Base de datos de muertes de migrantes del sector de El Paso, 11 de noviembre del 2024, <https://www.epasomigrantdeathdatabase.org/index.php/foia/>.

convirtió en el más mortal a lo largo de la frontera entre Estados Unidos y México, registrando un 40% más de restos que el segundo sector más mortal.² Según los datos de la Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza de Estados Unidos (CBP, por sus siglas en inglés) y la base de datos de muertes de migrantes en El Paso por parte de No Más Muertes,³ la mayoría de las muertes en el sector de El Paso, incluyendo Nuevo México y el condado de Hudspeth, fueron causadas por exposición al calor y deshidratación, junto con caídas del muro, ahogamientos y otras lesiones. El 83% de las muertes en el condado de El Paso resultaron de ahogamientos, accidentes de peatones con vehículos motorizados o caídas del muro. Hasta octubre del 2024, se han confirmado 100 ahogamientos en el condado de El Paso, aunque el número real probablemente sea mayor, particularmente en los canales American, Franklin y Riverside. Las lesiones de los migrantes también han aumentado drásticamente, en gran parte debido a la construcción del muro fronterizo más alto en el 2019. Entre 2019 y 2023, el Centro Médico Universitario de El Paso trató aproximadamente a 1.100 pacientes que cayeron del muro.⁴

Otro aspecto alarmante de esta crisis es el creciente número de muertes entre mujeres migrantes, en particular entre las jóvenes. En 2024, las mujeres representaron casi la mitad de todas las muertes en el sector, siendo las de entre 20 y 29 años las más afectadas. Esto marca un aumento significativo en comparación con 2018, cuando las mujeres representaban sólo el 10% de las muertes de migrantes a lo largo de la frontera. Además, del 2018 al 2023, 24 niños murieron en el sector de El Paso, y 17 de esas muertes ocurrieron dentro del condado de El Paso.

Una tendencia alarmante en las muertes de migrantes:

- El Sector de la Patrulla Fronteriza de El Paso, que incluye a Nuevo México y los condados de El Paso y Hudspeth en Texas, ha experimentado un aumento en las muertes que ha batido récords en los últimos cinco años.
- El sector de El Paso ocupó el puesto número 1 en muertes fronterizas a lo largo de la frontera entre Estados Unidos y México en el año fiscal 2024, mientras que ocupó el puesto número 3 en detenciones.
- Se registraron 196 muertes durante el año 2024.
- En el 2024, las mujeres representaron casi la mitad de todas las muertes en el sector, siendo las más afectadas las de entre 20 y 29 años.

² Ibid

³ “El Paso Sector Migrant Death Database,” 2024, <https://www.elpasomigrantdeathdatabase.org>

⁴ Aaron Nelsen, “A Taller Border Wall Brings a Surge of Costly Injuries to El Paso,” Texas Monthly, 30 de octubre del 2023, <https://www.texasmonthly.com/news-politics/taller-border-wall-falls-injuries/>.

- Entre el 2018 y el 2023, 24 niños murieron en el sector de El Paso, y 17 de esas muertes ocurrieron en el condado de El Paso.
- El 83% de las muertes en el condado de El Paso fueron resultado de ahogamientos, accidentes vehiculares y caídas en el muro.
- 1.100 pacientes han sido tratados por caídas de muros en El Paso entre 2019 y 2023.

Desafíos

A pesar de este aumento significativo en las muertes de migrantes, nuestra comunidad aún carece de una infraestructura sólida de búsqueda y rescate. La Unidad Táctica de la Patrulla Fronteriza (BORTAC), una unidad especializada que responde a incidentes de alto riesgo y emergencias, tiene una escasez grave de personal.⁵ Según conversaciones con la Patrulla Fronteriza, solo emplean a 10 profesionales médicos para todo el sector de El Paso, y estos 10 profesionales trabajan en diferentes turnos. Por lo tanto, durante la mayor parte de sus esfuerzos reales de búsqueda y rescate, la Patrulla Fronteriza a menudo no tiene profesionales médicos disponibles para atender a las personas en peligro. Como consecuencia, la responsabilidad de responder a las llamadas de socorro o los cadáveres en los desiertos y canales de la zona ha recaído en los rescatistas locales. Durante las conversaciones y los viajes de acompañamiento con varios rescatistas en el sector de El Paso, HOPE descubrió que estos rescatistas locales carecían de los recursos adecuados para responder al gran volumen de migrantes en peligro. Estas dinámicas, junto con políticas draconianas de control fronterizo que obligan deliberadamente a los migrantes vulnerables a trasladarse a terrenos cada vez más hostiles, explican en parte la creciente tendencia de muerte a quienes cruzan la frontera⁶, aunque debe señalarse que aún queda mucho por aprender.

Para determinar los recursos necesarios y dónde buscarlos para abordar la crisis que se está intensificando en nuestra región, los equipos de respuesta inmediata y la comunidad local necesitan un análisis exhaustivo de la situación, que incluya dónde, por qué y cómo mueren tantas personas. Lamentablemente, este análisis se ve obstaculizado por la falta de datos sobre las muertes. La mayor parte de la información sobre las muertes de migrantes en el sector de El Paso proviene de la CBP de Estados Unidos, que solo cuenta los casos que involucran encuentros directos entre la patrulla fronteriza y los fallecidos. A través de su Programa de Migrantes Desaparecidos, la CBP rastrea las muertes en la frontera suroeste. Sin embargo, las muertes se

⁵ Comunicación personal, 7 de agosto del 2024.

⁶ Gabriella Soto, "Absent and Present: Biopolitics and the Materiality of Body Counts on the US–Mexico Border," *Journal of Material Culture* 26, no. 1 (28 de septiembre del 2020): 43–63, <https://doi.org/10.1177/1359183520959397>.

consideran “No Declarables” en los casos en que no hay contacto directo con la Patrulla Fronteriza.⁷ Esto significa que si un migrante es encontrado por la policía local o un civil, muere en un hospital o es descubierto por policías estatales o la Guardia Nacional de Texas, es posible que no se le incluya en el recuento oficial.

Investigadores y periodistas han documentado ampliamente que los datos de muertes de migrantes de la CBP son un recuento inferior al de las declaraciones reales. Un análisis de The Desert Sun que compara los datos con la Patrulla Fronteriza en los estados fronterizos entre Estados Unidos y México concluyó que las muertes de migrantes se subestimaron entre un 25% y un 300% durante un período de cinco años.⁸ De manera similar, un informe de la Oficina de Responsabilidad Gubernamental de Estados Unidos confirmó recientemente que la Patrulla Fronteriza no ha estado recopilando ni informando con precisión los datos de muertes de migrantes.⁹ En El Paso, la base de datos de No Más Muertes corrobora aún más este punto. Su informe revela que, de 2012 a 2022, las muertes reales de migrantes en el sector de El Paso superaron sistemáticamente los recuentos de la CBP, y algunos años mostraron entre dos y cuatro veces el número de muertes informadas por la CBP. Además, una reciente solicitud de la Ley de Libertad de Información (FOIA, por sus siglas en inglés) concluyó que los datos de muertes de migrantes informados por la CBP para el año fiscal 2024 estaban significativamente subestimados.¹⁰ Se demostró que las caídas desde los muros fronterizos con frecuencia se clasifican erróneamente y que la CBP omite más de un tercio de estos casos.

Para abordar las brechas en los informes de la CBP, es absolutamente crucial tener datos públicos accesibles de fuentes de terceros y agencias gubernamentales confiables y profesionales, como las oficinas de los magistrados y los médicos forenses. No Más Muertes ha ayudado a la disponibilidad de datos mediante la creación de una base de datos para rastrear todas las muertes de migrantes potencialmente identificables. Esta base de datos incorpora información de la CBP e información obtenida de solicitudes de registros públicos a la Oficina del Investigador Médico de Nuevo México, la Oficina del Médico Forense del Condado de El Paso y los Recintos 1 y 2 del Condado de Hudspeth. Aunque la base de datos es más completa que cualquier otra para el sector, la base de datos de No Más Muertes probablemente sigue subestimando las muertes de migrantes en el sector debido a limitaciones externas, como la falta de un enfoque sistemático del Médico Forense de El Paso para identificar las muertes de migrantes.

7 Office of Professional Responsibility, CBP-Related Deaths (2022), <https://www.cbp.gov/sites/default/files/assets/documents/2023-Feb/2021-opr-cbp-related-deaths-report.pdf>.

8 Rob O’Dell, Daniel González, and Jill Castellano, “‘Mass Disaster’ Grows at the U.S.-Mexico Border, but Washington Doesn’t Seem to Care,” The Desert Sun, 14 de diciembre del 2017, <https://www.azcentral.com/story/news/politics/border-issues/2017/12/14/investigation-border-patrol-undercounts-deaths-border-crossing-migrants/933689001/>.

9 Office of Professional Responsibility, CBP-Related Deaths (2022), <https://www.cbp.gov/sites/default/files/assets/documents/2023-Feb/2021-opr-cbp-related-deaths-report.pdf>.

10 “FOIA,” El Paso Sector Migrant Death Database, 11 de noviembre del 2024, <https://www.elpasomigrantdeathdatabase.org/index.php/foia/>.

Además, la Oficina del Médico Forense del Condado de El Paso a veces suele identificar las muertes de migrantes al incluir coordenadas GPS o descripciones físicas de dónde se encontraron los cuerpos, pero estos datos no siempre han sido confiables. La base de datos de No Más Muertes revela que, entre 2011 y 2023, se proporcionaron coordenadas GPS solo en el 25% de los casos, lo que dejó a los investigadores dependiendo de descripciones físicas que, en ocasiones, eran vagas o conducían a ubicaciones inexistentes, lo que hizo que algunos recuentos no se pudieran verificar. Incluso con datos mejorados, la falta de un proceso de recuento formal y sistemático aún presenta desafíos, en particular para los casos que involucran muertes en hospitales, accidentes de vehículos, vecindarios o áreas más alejadas de la frontera.

Mejores prácticas

Oficina del Investigador Médico de Nuevo México

En la Oficina del Investigador Médico de Nuevo México, todas las muertes siguen el mismo proceso de investigación, independientemente del estado de ciudadanía.¹¹ Sin embargo, existen diferencias clave en la forma en que se manejan los casos de migrantes para su identificación y repatriación. Recientemente, el sistema de casos de la Oficina del Investigador Médico se actualizó para incluir un área de “Campo de Salud Pública”, con una opción que incluye *Personas que cruzan la frontera* junto con categorías como *Ambientales*, *Bajo custodia*, *Industriales/Relacionados con el trabajo*, *Accidentes de tránsito*, *Nacidos muertos*, *Sospecha de sobredosis*, *Transgénero* y *Personas sin hogar*.¹² Los investigadores están capacitados para etiquetar los casos como *Personas que cruzan la frontera* cuando el lugar de recuperación y las circunstancias indican este estado.

Oficina del Médico Forense del Condado de Pima

La Oficina del Médico Forense del Condado de Pima comienza etiquetando los casos como “personas que cruzan la frontera no identificadas” (UBC, por sus siglas en inglés), es decir, migrantes sospechosos o conocidos de haber muerto al cruzar la frontera.¹³ Examinan estos casos utilizando un enfoque amplio que ayuda a identificar cuerpos desconocidos. El método de la Oficina del Médico Forense del Condado de Pima incluye el análisis de información de la escena (como los artículos que la persona llevaba consigo, como dinero, objetos religiosos o documentos) y pistas físicas (como la edad, los tatuajes, registro dental o signos de sufrimiento físico pasado).¹⁴

11 Jasmine R. Hernandez and Heather J. Edgar, “Migrant Deaths in New Mexico: What Is Known; What Is Unknown,” *Journal on Migration and Human Security* 12, no. 3 (15 de octubre del 2024): 226–42, <https://doi.org/10.1177/23315024241274705>.

12 Ibid

13 Cate E. Bird and Austin Shangraw, “The Importance of Accounting for the Dead in Migration,” *Journal on Migration and Human Security* 12, no. 3 (15 de octubre del 2024): 310–20, <https://doi.org/10.1177/23315024241256633>.

14 Ibid

Al combinar esta información, trabajan para identificar los antecedentes probables de la persona.

Instituto Binacional de Migración, Manual de Mejores Prácticas

El Manual de Mejores Prácticas para la identificación de Personas que Cruzan la Frontera No Identificadas (UBCs) del Instituto Binacional de Migración (BMI, por sus siglas en inglés) sugiere que el certificado de defunción estándar de los EE.UU. podría usarse para registrar las muertes de UBCs de manera más sistemática. Al incluir detalles clave sobre cada caso, estos certificados mejorarían la precisión en el recuento de muertes de UBCs y la recopilación de datos sobre la causa de muerte. Si bien el uso nacional completo del certificado de defunción sería un desafío, el manual sugiere una opción más simple: un formulario adicional para acompañar el certificado estándar, en el que se indique si la persona era un UBC. También incluye un formulario de autopsia de muestra del médico forense del condado de Pima, que identifica los casos de UBC. La estandarización de este formulario a lo largo de la frontera podría dar como resultado recuentos más precisos.

Recomendaciones

Dado al aumento significativo de muertes de migrantes en los últimos cuatro años, es fundamental realizar un análisis exhaustivo de la situación en nuestra región. En 2024, el Sector de Patrulla Fronteriza de El Paso ocupó el primer puesto en muertes en la frontera, a pesar de ocupar el tercer puesto en detenciones.¹⁵ Es necesario abordar esta crisis y para ello se necesitan datos precisos.

En conversaciones con la Oficina del Investigador Médico de Nuevo México, HOPE se enteró de que, al igual que otras oficinas en Texas, las muertes de migrantes no se registraban inicialmente para tratar a todas las muertes por igual. Sin embargo, a medida que el número de muertes aumentó, cambiaron su política, reconociendo la situación como una crisis de salud pública y aceptando la responsabilidad de identificar estas muertes. El seguimiento de las muertes de migrantes es un primer paso crucial para abordar esta alarmante tendencia de salud pública en las muertes de migrantes evitables. Es por esto que agencias como el Centro para el Control y la Prevención de Enfermedades (CDC) clasifican muertes. Estas estadísticas y clasificaciones ayudan a identificar causas y patrones, ambos esenciales para las decisiones políticas, para informar al público y para asegurar la financiación de la investigación de salud pública.¹⁶ Estos datos son necesarios para analizar las tendencias en las muertes, sus causas, ubicaciones y la demografía involucrada. Esto nos permitirá comprender mejor cómo nuestra comunidad debe responder a esta crisis para los migrantes y nos ayudará a identificar los recursos necesarios.

¹⁵ Comunicación personal, 16 de octubre del 2024.

¹⁶ Centers for Disease Control and Prevention, Medical Examiners' and Coroners' Handbook on Death Registration and Fetal Death Reporting (2003), https://www.cdc.gov/nchs/data/misc/hb_me.pdf

A continuación presentamos recomendaciones basadas en las mejores prácticas utilizadas en comunidades a lo largo de la frontera entre Estados Unidos y México:

1. Registrar y recopilar datos sobre las muertes de todas las personas que cruzan la frontera, especialmente si no se puede realizar una identificación positiva.
2. Implementar criterios estandarizados para que los investigadores de campo determinen si es probable que la persona fallecida haya sido migrante. Las mejores prácticas para estos criterios se pueden encontrar en el “Protocolo de desarrollo para la estandarización de la identificación y el examen de cadáveres de UBC a lo largo de la frontera entre Estados Unidos y México: Manual de mejores prácticas”.¹⁷
3. Poner los datos sobre muertes de migrantes a disposición de las organizaciones no gubernamentales (ONG) y los investigadores. La transparencia de los datos es fundamental para comprender los impactos de las políticas y las tendencias de salud pública, así como para identificar recursos que podrían ayudar a revertir esta alarmante tendencia de muertes evitables de migrantes.
4. Desarrollar alianzas con ONG locales en las que se compartan de manera proactiva las muertes de migrantes y los datos pertinentes sobre dichas muertes para el desarrollo de bases de datos de terceros a las que el público, los consulados y las familias de los fallecidos tengan más fácil acceso. Este modelo de participación pública y rendición de cuentas se ha implementado en la Oficina del Médico Forense del Condado de Pima durante años. La Oficina del Médico Forense del Condado de El Paso podría duplicar estos esfuerzos aquí.

¹⁷ Raquel Rubio-Goldsmith, Anna Ochoa O’Leary, and Gabriella Soto, *Protocol Development for the Standardization of Identification and Examination of UBC Bodies Along the U.S.-Mexico Border: A Best Practices Manual*, 2014, <https://bmi.arizona.edu/sites/bmi.arizona.edu/files/protocol.pdf>.

El Instituto Fronterizo Esperanza - Hope Border Institute (HOPE) aporta la perspectiva de la doctrina social católica a las realidades propias de la región fronteriza entre México y Estados Unidos. A través de un sólido programa de investigación y trabajo político, desarrollo de liderazgo y acción, trabajamos para construir justicia y profundizar la solidaridad a través de las fronteras.

Autores

Aimée Santillán, analista de políticas de HOPE.

Chilton Tippin, pasante de investigación, Universidad de Colorado en Boulder.

Contribuciones

Dylan Corbett, Director Ejecutivo, y Jesús de la Torre, Director Asociado para Migración Global de HOPE, editaron este informe.

Aylín Heredia, Directora de Comunicación de HOPE, revisó la traducción de este informe.

Diseño

Diego Adame

Copyright © 2024 del Instituto Fronterizo Esperanza. Todos los derechos reservados.

Esta publicación no puede ser reproducida en todo o en parte, en ninguna forma más allá de la reproducción permitida por las Secciones 107 y 108 de la Ley de Derechos de Autor de EE.UU. y extractos por los revisores para la prensa, sin el permiso expreso por escrito del Instituto Fronterizo Esperanza.

Para más información sobre HOPE o esta publicación, escriba al Instituto Fronterizo Esperanza, 499 St. Matthews Street, El Paso, TX 79907. Visite el sitio web de HOPE en www.hopeborder.org.